

Brodnica, dnia 30.11.2020r.

## **Protokół z posiedzenia Komisji Weryfikacyjnej ds. Budżetu Obywatelskiego**

Spotkanie Komisji Weryfikacyjnej ds. Budżetu Obywatelskiego odbyło się w trybie hybrydowym 30 listopada 2020 roku o godzinie 9:00 w Urzędzie Miejskim w Brodnicy w p. 205.

W spotkaniu uczestniczyli następujący członkowie komisji:

Pani Joanna Rumińska - zdalnie  
Pani Alicja Beksa- zdalnie  
Pani Jadwiga Zakrzewska - zdalnie  
Pan Wojciech Wiśniewski - stacjonarnie  
Pan Mateusz Szafrąński - zdalnie  
Pani Magdalena Hoga - stacjonarnie  
Pan Dariusz Osiński - stacjonarnie  
Pan Andrzej Czyżewski - stacjonarnie  
Pan Karol Koszewski – stacjonarnie

Komisja spotkała się w celu dokonania ostatecznej weryfikacji kart do głosowania oraz ustalenia wyników głosowania mieszkańców Brodnicy na projekty zaplanowane do realizacji w 2021 roku.

Głosowanie mieszkańców trwało od 26 października do 10 listopada br. Urna do głosowania znajdowała się przed drzwiami wejściowymi do budynku Urzędu Miejskiego zgodnie z Zarządzeniem nr 318/2020 Burmistrza Brodnicy z dnia 16 października 2020r. w sprawie wyznaczenia punktu do głosowania w ramach Budżetu Obywatelskiego Gminy Miasta Brodnicy. Zabezpieczenia urny po zakończeniu głosowania dokonano w obecności pracowników Urzędu Miejskiego oraz przedstawiciela komisji Pana Wojciecha Wiśniewskiego w dniu 10 listopada br. o godzinie 16:00 poprzez zaklejenie otworu urny i przeniesieniu jej do Biura Rady Miejskiej. Otwarcia urny dokonano dnia 16 listopada br. o godzinie 9:00 na posiedzeniu Komisji Weryfikacyjnej ds. Budżetu Obywatelskiego. Z uwagi na pojawienie się wątpliwości wśród członków komisji co do właściwego ustalenia wyników głosowania, Przewodnicząca komisji podjęła decyzję o zakończeniu posiedzenia komisji do czasu uzyskaniu opinii prawnej w celu uniknięcia postępowania z naruszeniem prawa. W wyniku uzyskania opinii prawnej zwołano kolejne posiedzenie komisji na dzień 30.11.2020r. na godzinę 9:00.

Przewodnicząca komisji Pani Joanna Rumińska powitała wszystkich zebranych.

Sekretarz komisji Pani Magdalena Hoga poinformowała osoby uczestniczące w posiedzeniu, iż pismem z dnia 16 listopada 2020r. Przewodnicząca komisji zwróciła się do Burmistrza Brodnicy o wydanie opinii prawnej w celu uniknięcia postępowania z naruszeniem prawa. Wątpliwości budziła kwestia ostatecznej wyceny kosztów projektów jak również wymogu drukowania kart do głosowania z klauzulą RODO.

W odpowiedzi na pismo Burmistrz Brodnicy 26 listopada 2020r. przesłał opinię radcy prawnego z której wynika, że komisja pracuje zgodnie z regulaminem stanowiącym załącznik do Uchwały Nr XVI/147/2020 Rady Miejskiej w Brodnicy z dnia 6 sierpnia 2020r. w sprawie konsultacji z mieszkańcami Gminy Miasta Brodnicy dotyczących Budżetu Obywatelskiego, nie naruszając przepisów prawa. Ostatecznej wyceny zgłoszonych przez mieszkańców projektów dokonał w imieniu Burmistrza pracownik Wydziału Gospodarki Miejskiej i Inwestycji będący członkiem komisji, w trakcie analizy technicznych i prawnych możliwości realizacji projektów formie pisemnej opinii, rekomendując, bądź nie, projekty do dalszego etapu weryfikacji. Natomiast karty do głosowania pozbawione klauzuli RODO należy uznać za ważne.

Przewodnicząca komisji poinformowała zgromadzonych o uzyskaniu dodatkowo opinii niezależnego od Urzędu Miejskiego w Brodnicy radcy prawnego, którego stanowisko jest zgodne z opinią radcy Urzędu Miejskiego, co utwierdziło zgromadzonych w przekonaniu o prawidłowym postępowaniu komisji.

Po odczytaniu opinii radcy prawnego, 8 głosami „za” oraz 1 głosem „przeciw”, komisja przystąpiła do ponownej weryfikacji kart do głosowania.

Pan Wojciech Wiśniewski złożył wniosek formalny o odstąpieniu od ustalenia ostatecznego wyniku głosowania zarzucając komisji rażącego naruszenia przepisów regulaminu. Wniosek poddany został pod głosowanie, w wyniku którego 8 głosami „przeciw” oraz 1 głosem „za” został odrzucony.

Pan Wojciech Wiśniewski złożył w formie pisemnej na ręce sekretarza komisji zdanie odrębne do protokołu, po czym opuścił spotkanie. Pismo z dnia 16 listopada 2020r. Pana Wojciecha Wiśniewskiego stanowi załącznik do niniejszego protokołu. Pozostali członkowie komisji dokonali ostatecznej weryfikacji kart i ustalili następujące wyniki głosowania:

	<b>Świat Dziecka – ekologiczno- edukacyjny plac zabaw dla dzieci i młodzieży</b>	<b>Oświetlenie ulicy Iglastej</b>
ilość wyjętych z urny Kart do głosowania ważnych na poszczególne projekty	5	156
ilość wyjętych z urny Kart do głosowania nieważnych na	2	77

poszczególne projekty		
ilość wyjętych z urny Kart do głosowania z głosami ważnymi na poszczególne projekty	5	156
ilość wyjętych z urny Kart do głosowania z głosami nieważnymi na poszczególne projekty,	0	0
ilość Kart do głosowania ważnych na poszczególne projekty przesłanych elektronicznie,	7	39
ilość Kart do głosowania nieważnych na poszczególne projekty przesłanych elektronicznie,	0	4
ilość Kart do głosowania przesłanych elektronicznie z głosami ważnymi na poszczególne projekty	7	39
ilość Kart do głosowania przesłanych elektronicznie z głosami nieważnymi na poszczególne projekty	0	0
ilość Kart do głosowania ważnych na poszczególne projekty przesłanych w formie papierowej do Urzędu Miejskiego w Brodnicy,	0	0
ilość Kart do głosowania nieważnych na poszczególne projekty przesłanych w formie papierowej do Urzędu Miejskiego w Brodnicy,	0	0
ilość Kart do głosowania z głosami ważnymi na poszczególne projekty przesłanych w formie papierowej do Urzędu Miejskiego w Brodnicy,	0	0
ilość Kart do głosowania z głosami nieważnymi na poszczególne projekty przesłanych w formie papierowej do Urzędu Miejskiego w Brodnicy,	0	0
ilość Kart do głosowania ważnych ogółem,	207	
ilość Kart do głosowania nieważnych ogółem,	84	
ilość głosów ważnych na poszczególne projekty,	12	195
ilość głosów nieważnych na poszczególne projekty,	0	0

W urnie do głosowania znajdowała się jedna karta do głosowania, która uznana została za nieważną ze względu na fakt, iż głosujący nie dokonał wyboru projektu.

1. Załącznik – zdanie odrębne do protokołu Pana Wojciecha Wiśniewskiego

Na tym protokół zakończono

Brodnica, dnia 30.11.2020r.

Protokołowała:

Magdalena Hoga

Sekretarz komisji

Brodnica, dnia 16 listopada 2020r.

Radny Wojciech Wiśniewski  
Członek Komisji do weryfikacji  
projektów zgłoszonych  
do Budżetu Obywatelskiego

otrymałom  
30.11.2020r.  
Magdalena Waga

Pani Joanna Rumińska  
Przewodnicząca  
Komisji do weryfikacji projektów zgłoszonych  
do Budżetu Obywatelskiego w Brodnicy

**Zdanie odrębne**  
**do Protokołu z posiedzenia Komisji do weryfikacji projektów zgłoszonych**  
**do Budżetu Obywatelskiego w Brodnicy**

Niniejszym składam **zdanie odrębne** do ustaleń Komisji do weryfikacji projektów zgłoszonych do Budżetu Obywatelskiego w Brodnicy (dalej Komisji) **dotyczące ustalenia wyników głosowania**.

W dniu **16 listopada 2020r.** Komisja podczas hybrydowego posiedzenia w oparciu o § 21 Regulaminu Budżetu Obywatelskiego w Brodnicy stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr XVI/147/2020 Rady Miejskiej w Brodnicy z dnia 6 sierpnia 2020r. (dalej Regulamin) dokonała obliczenia i ustalenia wyników głosowania polegającego na zsumowaniu wszystkich głosów oddanych na każdy projekt poddany pod głosowanie.

Przed przystąpieniem do formalnego procedowania, złożyłem **wniosek formalny** o zakończenie posiedzenia Komisji z uwagi na brak przesłanek upoważniających Komisję do obliczenia głosów i utworzenia listy zwycięskich projektów, ponieważ **Komisja nie miała prawa dopuścić do głosowania** na projekty w dniach od 26 października do 10 listopada 2020r.

Zgłoszony wniosek został większością głosów odrzucony, co jednak **nie oznacza, że decyzja Komisji** w sprawie utworzenia listy zwycięskich projektów i podanie jej, w rozumieniu § 23 Regulaminu, do publicznej wiadomości w terminie określonym w harmonogramie Budżetu Obywatelskiego, tj. 01 grudnia 2020r. **jest ważna**, wręcz przeciwnie, stanowi ona dowód **rażącego naruszenia przepisów Regulaminu**. Komisja nie miała prawa procedowania złożonych projektów, ponieważ **nie otrzymała** od Burmistrza Brodnicy **ostatecznej wyceny** kosztów realizacji poszczególnych projektów, do czego jest zobowiązany postanowieniem Regulaminu zawartym w § 8, który stanowi:

*Zgłaszający projekt określa przybliżony koszt realizacji projektu według własnego oszacowania.*

*Ostatecznej wyceny dokonuje Burmistrz w procesie weryfikacji zgłoszonych projektów.*

Należy podkreślić, że Komisja nie otrzymała od Burmistrza Brodnicy **ani jednej** ostatecznej wyceny kosztów realizacji poszczególnych projektów (łącznie zgłoszono 7 projektów), do czego jest zobowiązany postanowieniem § 8 Regulaminu.

Wcześniej o powyższych brakach tychże ostatecznych wycen informowałem Komisję już na posiedzeniu w dniu **09 października 2020r.** (początek obrad godz. 9.00) przed głosowaniem w sprawie dopuszczenia m.in. projektu pn. „Świat Dziecka - ekologiczno-edukacyjny plac zabaw dla dzieci i młodzieży” do etapu głosowania przez mieszkańców, przywołując właśnie postanowienie § 8 tegoż Regulaminu i dlatego głosowałem „przeciw”, przy jednym „wstrzymującym”, a pozostali członkowie Komisji byli (niestety) „za” dopuszczeniem tego projektu do etapu głosowania przez mieszkańców.

Zauważyć należy, iż projekt pn. „Świat Dziecka - ekologiczno-edukacyjny plac zabaw dla dzieci i młodzieży” został oszacowany na kwotę 479 107,14 zł, która jest niższa od dopuszczalnej (480 000,00 zł) **tylko o 892,86 zł.**

Pomimo tak nieznaczej kwoty nieprzekraczającej wartości dopuszczalnej, Komisja nie posiadając obligatoryjnej **ostatecznej wyceny Burmistrza Brodnicy**, zakwalifikowała tenże projekt do głosowania, dopuszczając się tym samym rażącego złamania postanowień Regulaminu i tym samym jej decyzje **zakończonego procesu weryfikacji, w mojej ocenie, są nieważne.**

**29 października 2020r.** w trakcie XVIII Sesji Rady Miejskiej w Brodnicy (zdalny tryb obradowania) m.in. omawiany był proces weryfikacji zgłoszonych projektów i podjęte decyzje Komisji ds. Budżetu Obywatelskiego oraz wniesiono liczne uwagi niedoskonałości zapisów w Regulaminie Budżetu Obywatelskiego.

Przywołane było także (uprzednio omówione w dniu **24 września 2020r.** podczas XVII Sesji Rady Miejskiej w Brodnicy) Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Kujawsko - Pomorskiego z dnia 14 września 2020r. stwierdzające nieważność:

§ 6 ust. 1 w zakresie sformułowania: „którzy w dniu zgłaszania projektu ukończyli 18 lat”,

§ 18 w zakresie sformułowania: „którzy w dniu głosowania ukończyli 18 lat” - załącznika do Uchwały Nr XVI/147/2020 Rady Miejskiej w Brodnicy z dnia 6 sierpnia 2020r. w sprawie konsultacji z mieszkańcami Gminy Miasta Brodnicy dotyczących Budżetu Obywatelskiego oraz pkt 5 w zakresie sformułowania: „nie ukończyła 18 lat i/lub” załącznika nr 4 do Regulaminu Budżetu Obywatelskiego Gminy Miasta Brodnicy.

Stwierdziłem wówczas m.in., że zachodzi konieczność **zmian w Regulaminie Budżetu Obywatelskiego** celem jego dostosowania do przedmiotowego Rozstrzygnięcia w trybie uchwały, która winna być pilnie podjęta na zwołanej niezwłocznie kolejnej, tzw. **nadzwyczajnej Sesji** (na podstawie art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym), której niestety **nie zwołał Przewodniczący Pan Artur Dombrowski** i z tego powodu jest bardzo duży problem formalno-prawny, ponieważ w mojej ocenie **nie powinno w ogóle dojść do głosowania, gdyż będzie ono nieważne.** Najpierw należy zmienić Regulamin, po to, by zlikwidować występującą w nim **niespójność zapisów**, tj. pierwotnie w ramach Budżetu Obywatelskiego projekty mogli zgłaszać i podpisywać na Listach poparcia tylko mieszkańcy, którzy ukończyli 18 lat z prawem do udziału w głosowaniu na owe projekty.

Nadto zauważyłem, że zniesione Rozstrzygnięciem Nadzorczym dotychczasowe **kryterium wiekowe 18 lat**, pozwala obecnie zgłaszać i głosować wszystkim mieszkańcom Brodnicy (**nawet niemowlakom**) czego nie mogli czynić przed Rozstrzygnięciem Nadzorczym, zatem **nie wolno przeprowadzać głosowania na projekty zgłoszone i poparte tylko przez mieszkańców, którzy ukończyli 18 lat.**

Istniejący więc **brak korelacji (spójność) praw mieszkańców** był i jest **podstawą do wstrzymania głosowania**, do czasu zmiany (nowelizacji) przedmiotowego Regulaminu, po to, by umożliwić także młodszym mieszkańcom złożenie projektów i dopiero wówczas przeprowadzić **głosowanie od nowa**, zgodnie z **nowymi terminami** zawartymi w harmonogramie.

Niestety, do zgłoszonych przeze mnie uwag w kwestii nie przekazania Komisji w procesie weryfikacji ostatecznej wyceny zgłoszonych projektów **w ogóle nie odniósł się Burmistrz Brodnicy**. Tak samo zachował się **Przewodniczący Pan Artur Dombrowski**, który okrzył milczeniem zagadnienie zwołania niezwłocznie **nadzwyczajnej Sesji** w celu nowelizacji Regulaminu.

Przy okazji omawiania na tej Sesji problematyki kryterium wiekowego **18 lat** wskazałem, że do tej pory nie był i nie jest kwestionowany zapis § 3 ust. 4 Statutu Gminy Miasta Brodnicy, o treści:

*„Zgłoszenie inicjatywy utworzenia, połączenia, podzielenia oraz zniesienia osiedla przez mieszkańców wymaga formy pisemnej. Zgłoszenie powinno być podpisane przez co najmniej 50 mieszkańców, którzy w dniu zgłoszenia wniosku mają ukończone 18 lat.”*

Nadto podczas swojej wypowiedzi poinformowałem również, że o istniejących nieprawidłowościach działania Komisji wskazałem w **Interpelacji** (publikowana na BIP Urzędu Miejskiego w Brodnicy) do Burmistrza Brodnicy złożonej w dniu **26 października 2020r.**

Zważywszy więc, na wskazane wyżej **rażące złamanie przepisów Regulaminu** oraz nieprawidłowo **wszczęte głosowanie** w sprawie wyboru projektów zgłoszonych do Budżetu Obywatelskiego, w mojej ocenie jest obarczone **wadą nieważności** i dlatego nie wywołuje skutków prawnych, tj. **wybrane projekty nie mogą być zrealizowane.**

*Z poważaniem,*

Radny Rady Miejskiej w Brodnicy

*Wojciech Wiśniewski*